



**INSTITUTO INTERNACIONAL DE MEDIO AMBIENTE Y
DESARROLLO, IIED – AMERICA LATINA**

MEMORIA 2017-2018

BUENOS AIRES, ABRIL 2018

CONTENIDOS

GESTIÓN SOCIAL:

Microcréditos y producción social del hábitat.

La Red Proyectando Nuestro Barrio:

GESTIÓN URBANA:

GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES Y CC:

Proyecto “Un enfoque participativo de toma de decisiones hacia la resiliencia al clima y desarrollo urbano inclusivo en América Latina”

Elaboración de la Guía “Estrategias Locales”.

Plan Local de Acción Climática

REDES Y ESPACIOS

COMUNICACIONES

SEMINARIOS Y WORKSHOPS

EQUIPO IIED AL:

Jorgelina Hardoy

Daniel Vergara

Florencia Almansi

Maia Potroel

Julieta del Valle

Gabriela Russo

Guadalupe Sierra

Contadores Buenos Aires:

Mariel Siseta

Guillermo Siseta

Contadores Rosario:

Diego Tarling

Andrea Soressi

COMISION DIRECTIVA IIED – América Latina (2016 – 2020)

Ana Hardoy (Presidente)

Tova Solo (Vocal titular)

Alejandro Rofman (Vicepresidente)

Gabriela Lichtenstein (Vocal titular)

Gastón Urquiza (Secretario)

María Di Pace (Vocal suplente)

Adriana Clemente (Tesorera)

María Bertolotto (Vocal suplente)

David Satterthwaite (Vocal titular)

Ricardo Shusterman (Síndico titular)

Andrea Tammarazio (Síndico
suplente)

EJES DE ACCIÓN

GESTIÓN SOCIAL:

El IIED-AL históricamente trabaja en el fortalecimiento y desarrollo de la trama comunitaria a través del diseño e implementación de proyectos participativos, fortalecimiento de capacidades de las organizaciones sociales y generación de espacios de incidencia y discusión.

Microcréditos y producción social del hábitat.

El IIED-AL continúa apoyando iniciativas comunitarias para mejorar las condiciones habitacionales de las familias de bajos recursos a través del fomento de créditos para la mejora del hábitat. El fondo de microcréditos original se conformó inicialmente con donaciones de empresas privadas y más adelante con aportes del Estado a través de distintas políticas públicas. La administración de los fondos de microcréditos se continúa organizando a través de la Red Proyectando Nuestro Barrio conformada por promotoras barriales de los barrios de San Fernando y Tres de Febrero (vecinas con vocación de trabajo comunitario) que representan Mesas Locales Barriales (MLB).

La Red Proyectando Nuestro Barrio: la red continúa dedicada a fortalecer la producción social del hábitat y los procesos de economía social a través de tres operatorias de gestión que están a disponibilidad de los vecinos y son complementarias entre sí; las cuáles permiten conformar un fondo rotatorio de microcréditos. Está conformada por 11 promotoras de 9 barrios, del Partido de San Fernando (Hardoy/La Paz, presidente Perón, San Martín/Sta. Catalina, San Jorge, Villa del Carmen/San Ginés, San Roque y San José) y del Partido de Tres de Febrero (Churruca y Escalada). La Red se reúne quincenalmente, junto a integrantes del IIED-AL, para acordar las acciones generales, realizar capacitaciones, seguimiento de las carteras crediticias, estrategias de fortalecimiento, etc.

Hace ya un tiempo que se trabaja con tres operatorias complementarias para que las familias mejoren gradual y paulatinamente sus viviendas y el hábitat de sus barrios.

Microcréditos en materiales: Son microcréditos destinados al mejoramiento de algunos de los componentes de la vivienda. Continuando con la metodología acordada, las familias no reciben dinero en efectivo, sino que se les realiza una orden de compra para que retiren los materiales en los corralones zonales (las promotoras recomiendan corralones de confianza o los vecinos eligen otros). Por lo general las familias que reciben estos MC autoconstruyen o contratan a familiares para llevar a cabo la mejora.

Microcréditos en materiales con asesoramiento técnico: Esta línea de MC está financiada por un fideicomiso que surge de la ley 14.449 de Acceso Justo al Hábitat de la Provincia de Bs As (Programa de Microcréditos para el Mejoramiento de la Vivienda de la Secretaría de Tierra y Vivienda de la Provincia de Buenos Aires).

Mejoramientos integrales de la vivienda: Esta operatoria está financiada por el Programa “Mejor Vivir II por entidades intermedias” cuyos fondos subsidiados provienen de la Sub-Secretaría de Vivienda de la Nación y se constituye a través de dos líneas: el mejoramiento integral de la vivienda y el conexasiónado al servicio cloacal.

Si bien las dos primeras modalidades continúan fortaleciéndose, la última modalidad se encuentra en un impasse por cambios del Programa de la Sub-Secretaría de Vivienda que apunta a dar subsidios y no trabajar con la modalidad de micro-créditos.

Durante el período noviembre 2016-marzo 2018, el equipo técnico y social del IIED-AL junto a la red de promotoras barriales “Proyectando Nuestro Barrio” han ejecutado mejoramientos en 34 viviendas (por un monto total de \$1,500,000 equivalente a 5 carpetas de \$300,000) ubicadas en los partidos bonaerenses de San Fernando y Tres de Febrero, en el marco del “Programa de Microcréditos para la mejora del Hábitat” financiado por el fideicomiso de la Ley de Acceso Justo al Hábitat 14.449 de la Subsecretaría de Tierras, Urbanismo y Vivienda de la provincia de Buenos Aires. La selección de las familias fue consensuada colectivamente en tres etapas junto a las promotoras teniendo como principal objetivo garantizar la distribución de los recursos entre las familias cuyas viviendas son plausibles de recuperación.

Las familias adjudicatarias participaron del programa a través de talleres donde se intercambiaron los proyectos, la forma en las que llevarían a cabo las mejoras (mano de obra familiar o contratada), cantidad y tipos de materiales a utilizar y construcción en conjunto de los planos de anteproyectos. El seguimiento de las obras se realizó junto a las promotoras y al equipo técnico quienes acompañaron a las familias brindando asesoramiento técnico y social.

A su vez, la red de promotoras participaron de una capacitación y reflexión en “Derecho al Hábitat” brindada por una docente de la Carrera de Trabajo Social (UBA) durante cuatro encuentros, cuyo objetivo general estuvo relacionado a lograr un fortalecimiento del rol de las promotoras en temas de hábitat y políticas públicas, identificando y construyendo elementos que les permitan fundamentar y comprender el rol de los microcréditos para el mejoramiento del hábitat popular.

Articulado con los programas públicos, la red continuó con la tarea de la entrega de microcréditos y re- créditos en el marco del Fondo de Recupero que en cada barrio lideran y administran las promotoras. Los microcréditos también, en este caso, debido a la ejecución de las carpetas de Hábitat, fueron dirigidos a fortalecer dichas carpetas, en casos en los que el monto, con el transcurrir de la obra, resultó insuficiente, o la familia, por diversas razones, necesitó ampliarlo para lograr la conclusión de una mejora sustancial

(ejemplo de un caso del barrio San Martín, en donde los tomadores de crédito se encontraban viviendo en una casa alquilada y no podían lograr la mudanza porque más allá del crédito de Hábitat necesitaban instalar un baño, que quedaba por fuera del monto de crédito entregado. En ese caso se amplió con un microcrédito. Otro caso en el barrio Pte. Perón, se complementó el crédito para que la familia que estaba en situación de hacinamiento, pudiera lograr la losa y el armado de una habitación en la planta superior).

Esta articulación entre el programa de la Ley de Hábitat y los microcréditos, resultó interesante por varios motivos:

- Fortalece el rol de las promotoras que hacen un seguimiento social muy importante de cada obra y eso les permite estar atentas a las necesidades de cada familia.
- Fortalece el sentido del fondo de recupero brindándole una mayor integralidad a las intervenciones.
- Fortalece el sentido del pago entre los mismos tomadores de crédito que puede ver como pagando en tiempo y forma su plan de cuotas, hay posibilidades de acceder nuevamente o complementar programas.

La suma entregada en microcréditos que van desde los \$10,000 hasta los \$20,000 de forma escalonada, durante el año 2017, asciende a \$1.989.202, lo cual da cuenta de la importancia de la implementación de dicho programa en los barrios y del rol activo de las promotoras.

GESTIÓN URBANA:

El IIED-AL promueve un abordaje integral a los temas vinculados con la problemática de tierra y vivienda, articulándolo con la gestión de riesgos de desastre y la gestión social.

Proyecto de acompañamiento social de las obras de expansión del sistema cloacal en los municipios de Hurlingham, Ituzaingó y Morón, en la provincia de Buenos Aires.

Financiado por AySA-BID. 2016 - 2018

El objetivo del proyecto es llevar adelante la gestión de acompañamiento social de las obras de expansión de las redes secundarias de desagües cloacales con el propósito de favorecer el normal desarrollo técnico de dichas obras y una adecuada incorporación de los nuevos 28.321 usuarios al servicio, en orden de asegurar la concreción de los beneficios sociales de la inversión en infraestructura básica. Las acciones realizadas se organizan en los tres momentos de la obra: antes, durante, y después; y a través de dos componentes: intervención social participativa y relevamiento de conexiones.

Las actividades desempeñadas son:

-coordinación operativa, articulación con municipios y organizaciones comunitarias, para el diseño participativo del plan de acción.

- coordinación de campañas de sensibilización, información y relevamientos expeditivos puerta a puerta.
- diseño de planes de acción de acuerdo a las necesidades específicas relevadas en cada uno de las zonas de obra de cada municipio.
- estudios diagnósticos y diseño de instrumentos de relevamiento sobre conexión.
- ejecución de relevamientos en zonas de obra, y elaboración de informes diagnósticos por zona de obra y municipio.

GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES Y CC:

El IIED-AL promueve el desarrollo sustentable de las ciudades a través de estrategias que integran la gestión de riesgos de desastres, el desarrollo local y la adaptación al cambio climático.

Proyecto “Un enfoque participativo de toma de decisiones hacia la resiliencia al clima y desarrollo urbano inclusivo en América Latina” es liderado por un consorcio formado por el Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo, IIED – América Latina, Center for Urban Disaster Risk Reduction and Resilience (CUDRR+R), y Alterra, Stichting DLO, Universidad de Wageningen. El mismo se realiza en el marco de la Iniciativa Ciudades Resilientes al Clima en América Latina, un programa de investigación – acción desarrollado por la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN), el Centro de Investigación para el Desarrollo Internacional de Canadá (IDRC) y la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA). Para la realización del taller contamos con el apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, Oficina Regional para las Américas (UNISDR).

Es un proyecto de 15 meses donde se trabaja con actores locales de las ciudades de Santa Ana (El Salvador), Dosquebradas (Colombia) y Santo Tomé (Argentina). En cada ciudad se trabaja con un equipo local y existe desde el inicio el compromiso de los gobiernos locales de apoyar el proyecto.

En estos meses, a través de un proceso de investigación–acción basada en un proceso participativo, se exploraron problemas y soluciones que tienen las ciudades en cuanto a su manera de abordar la planificación que integre los riesgos climáticos. A partir de allí se construyó para cada ciudad un portafolio de opciones para la resiliencia al clima y desarrollo inclusivo. Cada portafolio define una serie de acciones factibles de ser implementadas que buscan fortalecer la resiliencia al clima, la inclusión de los sectores y áreas más vulnerables y la integración de la reducción de riesgo de desastres, la mitigación y la adaptación en la planificación urbana. El foco es la articulación inter-institucional municipal y con actores locales, fortaleciendo la gobernanza local.

En el marco del proyecto se ha implementado un proceso participativo que incluye distintas etapas, aprovecha las potencialidades/oportunidades de cada ciudad y responde a las limitaciones/necesidades que presenta el contexto y los procesos en curso. A lo largo del desarrollo del proyecto se han ido explorando y definiendo una serie de acciones que son integradas en un portafolio de opciones. Como ya se mencionó, estas acciones buscan iniciar, facilitar o apoyar cambios y avanzar en la implementación de un enfoque de resiliencia en el desarrollo y planificación local. De esta manera se crean y refuerzan las capacidades de los actores para participar en el proceso de toma de decisiones, la exploración de opciones y la implementación de las acciones. El enfoque propuesto incluye distintas etapas, todas importantes para asegurar cambios e impactos del proyecto. Estas se resumen en:

1. Mapeo de actores y entrevistas: Esta etapa ayudó a identificar actores clave para analizar el tema de riesgo de desastres y vulnerabilidad, e identificar opciones para la resiliencia al clima en cada ciudad. Mediante este mapeo se fue definiendo a quiénes entrevistar y con las entrevistas se fue captando percepciones sobre desarrollo y resiliencia al clima, permitiendo resaltar desafíos y oportunidades de cada ciudad. Fueron útiles, además, para identificar flujos de relaciones e interacciones, presentar el proyecto y preparar los ejes generales (problemas/oportunidades) sobre los cuales se organizó la dinámica de cada taller. Por otro lado, las entrevistas permitieron recopilar información (ej. usos del suelo y trama urbana, riesgos y amenazas, vulnerabilidad física y social, servicios e infraestructuras, obras proyectadas o en ejecución, etc.) habitualmente dispersa en distintas oficinas, dependencias y personas. Dada la brecha existente entre producción y uso de información que sirva para la toma de decisiones, el proyecto facilitó la generación de productos de conocimiento ajustados a las necesidades de cada ciudad, y consensuados entre los actores locales, propiciando un diálogo entre estos diferentes productos.

2. Taller para explorar opciones: En los talleres se utilizó una metodología y caja de herramientas abierta, flexible y transparente con el fin de facilitar la participación de todos los actores. Esta herramienta permitió el uso de diferentes fuentes y formatos de información y explorar opciones alternativas de manera a co-construir información útil y necesaria para avanzar en la preparación de un portafolio de opciones de acción. Es importante destacar que la herramienta funciona como un lienzo en blanco, al cual se le va agregando la información que proponen los participantes para ir construyendo las diferentes opciones de manera transparente y flexible durante el taller. La TABLA 1 muestra las opciones identificadas durante las entrevistas y aquellas exploradas durante los talleres en las tres ciudades.

3. Validación del portafolio de opciones: La sistematización de toda la información recolectada durante la etapa de entrevistas, junto con los resultados del taller, permitió iniciar el proceso de validación de un portafolio de opciones de desarrollo resiliente al clima en función del contexto de cada ciudad. Este fue presentado a los tomadores de decisiones. Esta validación contribuye a la construcción de un entendimiento común que permite analizar los impactos y efectos de las distintas opciones, y realizar una evaluación sobre posibles compensaciones y acciones a implementar para cada una de las opciones planteadas, colaborando así en la creación de conocimientos e información útil para apoyar y orientar la toma de decisiones. Dado los diferentes procesos y dinámicas de políticas públicas en cada una de las ciudades, la validación del portafolio de opciones se realizó en función de las demandas y necesidades particulares de cada ciudad de manera de lograr implementación e incidencia en las políticas públicas.

4. Comunicación e intercambio: Al final del proyecto se realizó un taller de intercambio entre las ciudades e iniciativas regionales sobre reducción de riesgo de desastres y desarrollo urbano resiliente al clima, para evaluar el proceso, identificar las próximas etapas para la implementación del portafolio de opciones y compartir lecciones aprendidas. De esta manera se contribuyó a reforzar las capacidades de las ciudades del proyecto, así como se identificaron sinergias y barreras para la implementación de las opciones. También sirvió para discutir sobre como continuar apoyando a estas ciudades y generar intercambios con otras ciudades que están atravesando procesos similares de rápido crecimiento urbano y riesgo climático.

Duración: diciembre 2016 – febrero 2018, con extensión de dos meses para finalizar informes.

Elaboración de la Guía “Estrategias Locales”. En el marco del proyecto “Implementación del Marco de Acción de Sendai a nivel local” desarrollado en el contexto de la Campaña Desarrollando Ciudades Resilientes: Mi ciudad se está preparando” y bajo la supervisión de Cassidy Johnson del Department of Development Planning Unit, Faculty of the Built Environment of University College London. Jorgelina Hardoy, en representación del IIED-AL, está a cargo del desarrollo de la guía de estrategias locales. Esta guía, destinada a gobiernos locales, apunta a resaltar mecanismos mediante los cuales se puede desarrollar e implementar estrategias locales integrales que apuntan a reducir riesgos y construir resiliencia. El trabajo se realizó entre 2016 y 2017, hoy la *guía* se encuentra online para revisión pública, luego de la integración de estos comentarios será publicada por UNISDR.

Plan Local de Acción Climática (Ciudad de Rosario): Se está acompañando a un equipo de la municipalidad de Rosario en desarrollar el Plan Local de Acción Climática. Este plan busca

incorporar el enfoque de gestión de riesgo de desastres y adaptación al cambio climático en las políticas locales y estrategias territoriales e ir integrándolo con los planes de mitigación actuales o futuros. En marzo de 2017 se realizaron charlas para referentes locales.

REDES Y ESPACIOS

FOTIVBA - Ley de Hábitat. El IIED-AL junto con un grupo de Organizaciones, vinculadas a la temática de la tierra y la vivienda, conforma desde comienzos del año 2004 el FORO DE ORGANIZACIONES DE TIERRA, INFRAESTRUCTURA Y VIVIENDA DE LA PCIA. DE BS. AS (FOTIVBA). El FOTIVBA es un espacio colectivo de análisis, reflexión, discusión y propuesta, que surge a partir de la iniciativa de un grupo de Organizaciones Sociales, Técnicas y Territoriales, vinculadas a la temática de la tierra y la vivienda de los sectores populares del conurbano bonaerense.

Uno de los últimos logros más importantes del FOTIVBA, fue la aprobación de la Ley por el Hábitat Justo. En el año 2012 se aprobó la Ley en el Congreso Provincial, en diciembre de 2013 se reglamentó y actualmente se trabaja por una puesta en marcha que no tergiverse el espíritu de la ley. Abajo se muestra un material que explica las principales características de la ley en lenguaje popular para dar a conocer la ley en los barrios.

ConSoc – BID. El IIED-AL participa del espacio de consulta con el BID denominado ConSoc (Consejo Consultivo de las Organizaciones de la Sociedad Civil) que tiene como finalidad la de construir un espacio de diálogo y consulta que permita un intercambio constructivo entre OSCs respecto a la labor del Banco, de forma de mejorar el impacto de sus intervenciones en el desarrollo social y económico del país. Este año no se generaron reuniones en los temas que trabaja el IIED AL.

UDES Red San Fernando. La Red “Proyectando Nuestro Barrio” junto al IIED-AL integran desde el año 2016 un espacio de trabajo en red nucleadas por la Universidad de San Andrés en un espacio denominado “San Fernando en Red” que tiene como objetivo potenciar las iniciativas sociales de las instituciones de la comunidad de San Andrés (escuela, universidad, Iglesia). La propuesta es ser un nexo entre recursos y pasantías que pueda brindar la Red San Andrés a las instituciones educativas y barriales que la conforman para fortalecer el trabajo cotidiano con la comunidad.

Internacional Fellows Program del IIED. Jorgelina Hardoy integra al Programa Internacional de Fellows del IIED. El Programa tiene por objetivo fortalecer la red de trabajo internacional del IIED y promover la sinergia con los fellows y sus instituciones.

UPAG: Urban Planning Advisory Group. Grupo creado para asesorar en temas de planificación y desarrollo urbano a el representante del Secretario General de las Naciones Unidas en temas de Gestión de Riesgo de desastres y a la Oficina de las Naciones Unidas en Gestión de Riesgo de Desastres (UNISDR). En su segundo año, Jorgelina Hardoy, en representación del IIED-AL, participa en este grupo. Durante este año se han elaborados varias publicaciones además de la Guía sobre Estrategias Locales de Gestión de Riesgo de Desastre y Resiliencia.

Comité asesor del proyecto Clima sin Riesgo: Interrumpiendo ‘trampas de riesgo’ urbano: integrando conocimiento e inversión para una planificación justa y resiliente en Lima, llevado adelante por Development Planning Unit del University College London, Cenca y Ciudades para La Vida y financiado por CDKN. (Ana Hardoy y Jorgelina Hardoy).

COMUNICACIONES

Revista Medio Ambiente y Urbanización:

N. 86. mayo 2017. La Cuestión Urbana Post-Hábitat III: Este número incluye una selección de artículos que ilustran y discuten los desafíos urbanos desde la teoría y la práctica. Coinciden todos en reafirmar el derecho a la ciudad como el ejercicio pleno de derechos a través de programas integrales de desarrollo social, urbano, de la vivienda y hábitat. Incluye reflexiones post –Hábitat III realizadas por representantes de destacadas instituciones con incidencia sobre el debate acerca de la Nueva Agenda Urbana

N. 87. noviembre 2017. Revisitando el pasado para pensar el presente y futuro de las ciudades: Este número, dedicado a la memoria de Enrique Oteiza, recupera las visiones de aquellos que en los 1970s empezaron a cuestionar modelos mundiales y los tipos de ciudades, y empujaron por levantar temas de equidad, inclusión, participación, educación, trabajo, salud, suelo y vivienda en la ciudad. También incluye una serie de artículos que mira estos problemas hoy, incluyendo temas de resiliencia y sostenibilidad urbana (de las ciudades, de las infraestructuras, de las personas habitando las ciudades). Temas que preocupaban a los pensadores en los 70s resonaron con fuerza en la última reunión de Hábitat III.

La revista continua disponible y de gratuito acceso para descargar sus contenidos en la página de Ingenta Connect, <http://www.ingentaconnect.com/content/iieal/meda>

Videos

Video Ley de Hábitat

https://www.youtube.com/watch?v=i_MapPzC6LU&spfreload=5

Este vídeo presenta la experiencia del programa de micro-créditos de la Ley de Acceso Justo al Hábitat llevado a cabo por la Red Proyectando Nuestro Barrio y el Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo IIED-América Latina. El objetivo es dar a conocer la Ley 14.449 difundiendo, a través de la propia experiencia, las acciones que es posible llevar a cabo a través de esta herramienta para incentivar a otras organizaciones y/o municipios a adherirse.

Video Promotoras MC

https://www.youtube.com/watch?v=-_4-3tfCR4

Este video presenta la experiencia de la Red de Fondos de Micro-Créditos de los barrios Hardoy, Villa del Carmen, San Jorge, San Roque y Presidente Perón del partido de San Fernando. El objetivo es difundir cómo las iniciativas comunitarias impulsadas por las "promotoras comunitarias" contribuyen al mejoramiento de las viviendas y al desarrollo local de cada uno de sus barrios.

SEMINARIOS Y WORKSHOPS

En el marco del Proyecto “Un enfoque participativo de toma de decisiones hacia la resiliencia al clima y desarrollo urbano inclusivo en América Latina” se realizaron varios talleres:

Tres **talleres de planificación participativa**: Dosquebradas (marzo), Santa Ana (mayo) y Santo Tomé (junio). Participaron según el caso representantes del gobierno local y provincial, referentes comunitarios, ONGs y la academia. *Duración: dos días cada taller.*

Taller de cierre de proyecto: **Reflexiones sobre planeamiento participativo e implementación de acciones para la resiliencia al clima**, en la Ciudad de Panamá. Tuvo como objetivo reflexionar y discutir los resultados y lecciones aprendidas a partir de la implementación del proyecto en cada una de las ciudades, para luego intercambiar reflexiones con representantes regionales de organizaciones multilaterales y agencias de desarrollo trabajando en el tema de resiliencia y desarrollo urbano, y explorar oportunidades para apoyar la implementación de acciones de resiliencia en ciudades de la región. Participaron representantes de las ciudades del proyecto, equipo de proyecto, miembros de la iniciativa y representantes regionales de organizaciones multilaterales y agencias de desarrollo trabajando en el tema de resiliencia y desarrollo urbano. Se aprovechó la ocasión para realizar una sesión de trabajo donde los representantes de las ciudades fueron capacitados en el uso de las nuevas herramientas de la Campaña Mundial Desarrollando Ciudades Resilientes: Mi Ciudad se está preparando! *Duración: dos días.*

En la ciudad de Santo Tomé durante noviembre se realizaron dos talleres para fortalecer capacidades: Taller “**Gestión de Riesgo de Desastres y Resiliencia**” para funcionarios locales (*duración: dos días*), y el taller “**Innovación Urbana: Instrumentos de Planificación y Gestión para el Cambio Climático**” (*duración: medio día*).

